



INDRUMĂRI PRIVIND MODUL DE ATRIBUIRE SI IMPLEMENTARE A CONTRACTELOR DE ACHIZITIE DE CĂTRE BENEFICIARII DIN DOMENIUL PRIVAT

În calitate de Autoritate de Management pentru gestionarea Programului “Regiunea Centru” 2021-2027, Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru informează constant toți actorii locali / beneficiarii de proiecte finanțate cu elemente actuale privind îmbunătățirea procesului de absorbție a fondurilor europene puse la dispoziția regiunii. Această activitate urmărește, pe de o parte, impulsionarea activităților din proiecte și, pe de altă parte, creșterea sumelor solicitate la rambursare de către beneficiari, pentru a reduce la minim riscurile de dezangajare/reduceri procentuale în cadrul PRC 2021-2027.

Astfel, având în vedere prevederile Ordinului nr. 1.284 din 8 august 2016 privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/ beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene:

- Capitolul 4. Achiziția directă – pct. 4.6. Verificări efectuate de autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene: *„Valoarea estimată/Valoarea estimată actualizată, după caz, trebuie să fie corelată cu valoarea prevăzută în contractul de finanțare/acord, în cazul achizițiilor efectuate de beneficiarii privați.”*
- Capitolul 3.2. Determinarea valorii estimate - Secțiunea a 3-a Elaborarea specificațiilor tehnice și determinarea valorii estimate: *“În determinarea valorii estimate, solicitantul/beneficiarul privat are obligația să se raporteze la valoarea estimată cumulată a produselor, serviciilor sau lucrărilor care sunt considerate similare, respectiv care au același obiect, sau sunt destinate utilizării identice ori similare ori care se adresează operatorilor economici ce desfășoară constant activități într-o piață de profil relevantă.”*
- Dacă în urma elaborării specificațiilor tehnice se constată că valoarea estimată la momentul demarării achiziției depășește valoarea prevăzută în contractul de finanțare/acord, beneficiarul privat poate suplimenta această valoare fie din bugetul proiectului, fie din bugetul propriu, respectiv:

“Beneficiarul privat poate suplimenta această valoare din bugetul proiectului, cu respectarea clauzelor contractului de finanțare/acordului și numai dacă suplimentarea valorii estimate nu conduce la eludarea aplicării prevederilor referitoare la plafoanele specifice ajutorului de stat/pragurile stabilite prin lege sau la nerespectarea prevederilor prezentului capitol.

În cazul în care suplimentarea valorii estimate se realizează din bugetul propriu al beneficiarului privat, fără a apela la realocări în cadrul contractului de finanțare/acordului, acesta poate efectua modificarea de buget fără aprobarea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene, dacă suplimentarea valorii estimate nu conduce la eludarea aplicării prevederilor referitoare la plafoanele specifice ajutorului de stat/pragurile stabilite prin lege sau la nerespectarea prevederilor prezentei proceduri.

Împreună dezvoltăm regiunea!

Beneficiarul privat poate atribui contractul de achiziție cu o valoare mai mare decât valoarea estimată prin suplimentarea acesteia din bugetul propriu, în condițiile descrise mai sus, dacă justifică decizia în nota justificativă de atribuire.”

“La momentul lansării procedurii competitive se verifică întotdeauna dacă valoarea estimată a achiziției este egală sau mai mare decât pragurile de achiziție directă prevăzute la art. 7 alin. (5) din lege și mai mică decât pragurile valorice prevăzute la art. 7 alin. (1) din lege; pentru valorile estimate egale sau mai mari decât pragurile valorice prevăzute de art. 7 alin. (1) din lege, se verifică și încadrarea în prevederile art. 6 din lege. La determinarea valorii estimate se iau în considerare toate sumele plătibile în cadrul achiziției/contractului de achiziție, indiferent dacă acestea sunt eligibile sau neeligibile, cu excepția TVA.”

Astfel, se va acorda o atenție deosebită modului de determinare a valorii estimate, iar în situația în care valoarea estimată actualizată la momentul demarării achiziției depășește valoarea prevăzută în contractul de finanțare, iar Beneficiarul privat dorește suplimentarea acestei valori din bugetul proiectului, **se va obține aprobarea AMPRC anterior inițierii achiziției.**

Totodată, pentru a evita eventuale reduceri procentuale, se va avea în vedere faptul că beneficiarul nu are dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică și nici de a utiliza metode de calcul care să conducă la o subevaluare a valorii estimate a contractului de achiziție publică, cu scopul de a evita aplicarea procedurii competitive.

Constituirea garanțiilor în cadrul contractelor de achiziție

Având în vedere constituirea garanțiilor în cadrul contractelor de achiziție (garanție de bună execuție, garanție de plată a avansului), vă aducem la cunoștință următoarele precizări, recomandări și avertizări de natură a contribui la limitarea riscurilor legate de emiterea de scrisori de garanție și asumarea de angajamente pe teritoriul României, în funcție de tipul instituției emitente:

➤ **Scrisori/polițe emise de societăți de asigurare**

Societățile de asigurare supravegheate de Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF) și care au dreptul să desfășoare activități de asigurare pe teritoriul României, cât și entitățile notificate care au dreptul să desfășoare activități de asigurare pe teritoriul României, pot fi verificate prin consultarea Registrului Societăților de Asigurare și a Registrului Asiguratorilor și Intermediarilor din S.E.E., accesând următoarele linkuri :

<https://www.asfromania.ro/app.php/ro/a/1542/asiguratorii-si-intermediarii-principali>

<https://asfromania.ro/ro/a/1737/asiguratorii-si-intermediarii-din-see>

➤ **Scrisori de garanție bancară/nebancară**

Împreună dezvoltăm regiunea!

Instituțiile de credit bancare, respectiv instituțiile financiare nebancale din România sau din alt stat supravegheate de Banca Națională a României pot fi verificate prin consultarea registrelor BNR, care pot fi accesate la următorul link: <https://www.bnr.ro/2349-registre-si-liste>.

Totodată, Banca Națională a României, în calitate sa de instituție abilitată să reglementeze, autorizeze/înregistreze, inclusiv să supravegheze prudențial și să monitorizeze entitățile care desfășoară activitate de creditare cu titlu profesional, respectiv instituțiile de credit, instituțiile de plată, instituțiile emitente de monedă electronică, precum și instituțiile financiare nebancale, a formulat și publicat comunicatul de presă intitulat *Precizări, recomandări și avertizări pentru limitarea riscurilor legale de emiterea de scrisori de garanție și asumare de angajamente pe teritoriul României*, disponibil la adresa <https://www.bnr.ro/24431-2025-05-26-recomandari-emitere-scrisori-garantie-registrele-bnr>. Acest document a fost lansat pentru a contribui la eliminarea/diminuarea riscurilor asociate derulării fără drept, a activităților menționate, în cuprinsul acestuia fiind evidențiate tipologiile situate în afara cadrului legal identificate de BNR în contextul exercitării atribuțiilor sale statutare de monitorizare și supraveghere prudențială.

Precizăm faptul că potrivit informațiilor furnizate de BNR, instituțiile financiare din statele membre își pot desfășura activitatea pe teritoriul României în mod direct sau prin intermediul unei sucursale, cu respectarea strictă **fie a prevederilor art. 54 din OUG 99/2006** privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările anterioare, **fie a dispozițiilor art. 25-27 din Legea 93/2009** privind instituțiile financiare nebancale, cu modificările și completările ulterioare.

➤ **Abateri de la buna practică**

În sprijinul dumneavoastră, vă aducem la cunoștință principalele abateri întâlnite în cadrul procedurilor de atribuire, abateri care pot genera reduceri procentuale conform OUG 66/2011:

1. Abateri în ceea ce privește anunțul de participare:

- ❖ divizarea artificială a contractului de achiziție cu scopul de a evita aplicarea procedurii competitive;
- ❖ nerespectarea termenelor pentru depunerea ofertelor (6 zile/10 zile)
- ❖ nepublicarea unui anunț de participare într-un cotidian/ziar/publicație/gazetă național(ă) sau regional(ă), format tipărit sau online, ori pe o pagină web dedicată serviciilor de publicitate, pentru achizițiile realizate anterior semnării contractului de finanțare de care solicitanții de fonduri nerambursabile;
- ❖ neînchiderea procedurii competitive pe pagina web www.fonduri-ue.ro în termen de 5 zile calendaristice de la semnarea contractului de achiziție;

Împreună dezvoltăm regiunea!

- ❖ specificațiile tehnice nu cuprind toate cerințele necesare pentru elaborarea ofertei; beneficiarul trebuie să elaboreze aceste specificații într-o manieră obiectivă/clară/detaliată pentru a se asigura de îndeplinirea corespunzătoare a scopului proiectului;
- ❖ definirea unor cerințe care indică o anumită origine, sursă, producție, un procedeu special, o marcă de fabrică sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație, care pot avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici ori a anumitor produse, fara a fi însoțită de mențiunea "sau echivalent".

2. Abateri in ceea ce priveste selecția ofertanților și evaluarea ofertelor:

- ❖ beneficiarul nu acorda operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și nu acționează într-o manieră transparentă și proporțională;
- ❖ criteriile de calificare și de selecție sau specificațiile tehnice au fost aplicate incorect/incomplet în etapa de evaluare, consecința fiind acceptarea unor oferte câștigătoare care nu ar fi trebuit acceptate.

3. Abateri in ceea ce priveste implementarea contractului:

- ❖ modificarea contractului inițial în favoarea contractorului cu indiciile unei suspiciuni de fraudă/conflict de interese;
- ❖ acordarea unor sume în avans contractorului (prin contractul semnat sau printr-un act adițional la acel contract) în condițiile în care prin Specificatiile tehnice publicate pe www.fonduri-ue.ro nu a fost prevăzută această posibilitate, modificare în favoarea contractorului;
- ❖ înlocuirea produselor din contractul de achiziție fara depunerea unor documente care să demonstreze că ceea ce s-a oferit inițial nu se mai comercializează în mod curent pe piață.

Împreună dezvoltăm regiunea!