



Metodologie și criteriile de evaluare și selecție

1. Criterii de eligibilitate și selecție aplicabile priorității de Asistență Tehnică a Programului "Regiunea Centru" 2021–2027 – apelul dedicat implementării pactului de integritate

1.1 Prioritatea 9: ASISTENȚĂ TEHNICĂ

În PR Centru 2021-2027 în cadrul priorității 9 – Asistență Tehnică se prevede: "Pentru a asigura o mai bună transparență și responsabilitate a procesului de desfășurare a achizițiilor publice, ADR Centru ia în considerare aplicarea unui pact de integritate pentru una din operațiunile finanțate prin program".

Pe baza unei analize preliminare, având în vedere documentul "Salvgardarea investițiilor finanțate din fonduri UE prin Pacte de Integritate - Ghid pentru factorii de decizie pentru monitorizarea contractelor de achiziții publice", capitolul "Noțiuni introductive privind Pactul de Integritate", subcapitolul 1 "Ce tip de proiect de achiziție se pretează pentru un Pact de Integritate?", **mecanismul prevăzut de Pactul de integritate se va aplica Platformei de inovare deschisă în domeniul Smart City**, ținând cont și de faptul că unul din obiectivele asumate pentru această Platformă este familiarizarea autorităților publice locale cu mecanismele de achiziție de inovare.

Obiectivul utilizării asistenței tehnice din cadrul Programului Regiunea Centru pentru implementarea unui pact de integritate este acela de a colabora cu societatea civilă și de a crea o mai mare transparență și responsabilitate în ceea ce privește achizițiile publice și implementarea proiectului finanțat din fonduri nerambursabile în cadrul Intervenției 2.1.2 Platformă regională pilot de open-innovation în domeniul smart-city a PR Centru 2021-2027.

"Un Pact de Integritate reprezintă un mecanism prin care o entitate publică sau un grup de entități colaborează cu societatea civilă prin care se asigură faptul că autoritățile și ofertanții acționează în limitele legii, abordează riscurile de corupție și încurajează încrederea publicului într-un anumit proiect de contractare. Printr-un acord public, părțile implicate se angajează să se abțină de la orice comportament corupt și să sporească transparența și responsabilitatea pe tot parcursul procesului. Prin urmare, acordul include un mecanism independent implementat de societatea civilă pentru a monitoriza conformitatea¹".

Un Pact de integritate poate fi adaptat piețelor, sectoarelor și cadrelor juridice specifice. Cu toate acestea, un acord pentru instituirea unui Pact de integritate trebuie să includă cinci dispoziții esențiale:

1. **Un angajament public:** o declarație a părților implicate care le obligă să respecte legea și să se abțină în permanență de la acte de corupție. Ofertanții sunt, de asemenea, încurajați să adere la și să respecte aceste angajamente.
2. **Un mecanism independent de monitorizare:** un mecanism implementat de societatea civilă pentru a monitoriza respectarea angajamentelor și pentru a emite recomandări pentru prevenirea corupției și pentru o mai mare transparentizare pe tot parcursul procesului - susținut de experți tehnici, atunci când este necesar.

1 Conform publicației "Salvgardarea investițiilor finanțate din fonduri UE prin Pacte de Integritate. Ghid pentru factorii de decizie pentru monitorizarea contractelor de achiziții publice", care poate fi consultată la următorul link: (https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/policy/how/improving-investment/integrity-pacts/guide_decision_makers_ro.pdf)

Împreună dezvoltăm regiunea!

3. **Reguli operaționale:** reguli de bază și aspecte practice care acoperă întrebări precum cine implementează mecanismul de monitorizare, cum este acesta finanțat și cum sunt selectați experții tehnici.
4. **Accesul la informații:** angajamente și proceduri pentru a acorda echipei de monitorizare acces în timp util la date și informații privind contractarea sau condiții de acces la date sensibile sau confidențiale, când acestea sunt relevante.
5. **Asistența publică:** orientări și obligații pentru monitorul societății civile de a informa publicul despre dezvoltarea proiectului, inclusiv publicarea periodică a rapoartelor de monitorizare. Autoritățile și monitorii societății civile pot lua în considerare dispoziții suplimentare, specifice contextului, pentru a spori transparența, deschiderea și participarea la anumite proiecte.

Alocarea aferentă apelului dedicat implementării pactului de integritate este de **65.000 Euro**, din care 55.250 euro sprijin FEDR și 9.750 euro de la bugetul de stat.

Forma de finanțare în cadrul acestei priorități este **grant nerambursabil**.

Rata de cofinanțare asigurată din PR Centru (FEDR + Buget de Stat) pentru cheltuielile eligibile este de maxim 100% din valoarea totală eligibilă a proiectului, reprezentând intensitatea ajutorului acordat organizației selectate în vederea implementării Pactului de Integritate.

Tipul apelului de proiecte este **apel de proiecte competitiv cu termen limită de depunere**.

Valorile minime / maxime ale proiectelor: valoarea minimă a unui proiect este de 30.000 euro, iar valoarea maximă a unui proiect este de 65.000 euro.

Locația de implementare a proiectului este obligatoriu să fie situată în Regiunea Centru.

Beneficiarul / solicitantul direct al apelului dedicat implementării pactului de integritate este reprezentat de **organizații nonguvernamentale (ONG), individual sau în parteneriat**, constituite conform legislației naționale în vigoare referitoare la asociații și fundații, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare și/sau alte legi speciale.

Nu sunt eligibile: organizații afiliate politic, întreprinderile, organizații media și organizații care desfășoară activitate economică pentru profit.

În corelare cu implementarea operațiunii de importanță strategică pentru care se va implementa pactul de integritate mai există o categorie de **beneficiari indirecti** și anume:

- **Clienți de inovare:** autorități publice și ONG-uri, care se confruntă cu provocări administrative, de guvernare sau organizaționale, specifice în activitatea lor, și care sunt dispuse să colaboreze în identificarea unor soluții inovatoare de tip smart-city. Adițional, pot fi clienți de inovare și firme care furnizează soluții de SmartCity sau concesionari de activități de interes public, care au legătură cu SmartCity;
- **Furnizori de inovare:** persoane juridice – companii (în special orientate spre inovare), universități, entități de CDI, ONG-uri – care au capacitatea de a identifica soluții la provocările clienților de inovare și de a lucra cu aceștia pentru a le dezvolta și aplica în practică;
- **Potențialii utilizatori de inovare**, respectiv membri comunităților în care soluțiile dezvoltate ar urma să fie experimentate și aplicate.

Împreună dezvoltăm regiunea!

Principalele **activități eligibile**:

ACTIVITĂȚI AFERENTE ACTIVITĂȚII DE BAZĂ:

În cazul proiectelor depuse la finanțare prin Prioritatea 9 – Asistență Tehnică a PR Centru, apelul dedicat implementării pactului de integritate, activitatea de bază este reprezentată de următoarele tipuri de **activități orientative**, enumerarea nefiind exhaustivă:

- **semnarea Memorandumului de Cooperare privind Pactul de integritate** cu beneficiarul apelului din cadrul Intervenției 2.1.2 Platformă regională pilot de open-innovation în domeniul smart-city a PR Centru 2021-2027;
- **evaluarea procedurilor de atribuire** a contractelor Autorității Contractante în cadrul proiectului și evaluarea respectării principiilor: integritate, responsabilitate, nediscriminare, transparență și tratament egal în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor precum și în timpul executării acestora;
- **monitorizarea procedurilor de achiziții și monitorizarea implementării contractelor semnate** în urma derulării acestora, de la stadiul de identificare și analiză a nevoilor până la semnarea procesului verbal de recepție, pentru toate contractele atribuite de Autoritatea Contractantă în cadrul proiectului, inclusiv verificarea și raportarea neregulilor;
- **realizarea rapoartelor de monitorizare și a listelor de verificare** utilizate în verificarea implementării Pactului de Integritate;
- **realizarea măsurilor de publicitate necesare implementării Pactului de Integritate**, respectiv publicarea rapoartelor de monitorizare și informarea cetățenilor, cu respectarea prevederilor privind gestionarea și prelucrarea datelor cu caracter personal în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 și Legea nr. 190/2018, cu modificările și completările ulterioare;
- **participarea la ședințele de lucru** ale Autorității Contractante și de monitorizare a executării activităților ce țin de implementarea contractelor atribuite de Autoritatea Contractantă;
- **alte activități specifice justificate și necesare implementării Pactului de Integritate.**

ACTIVITĂȚI CONEXE ACTIVITĂȚII DE BAZĂ:

- **realizarea activităților de comunicare și vizibilitate** menționate în Manualul de identitate vizuală și comunicare pentru beneficiarii sprijiniți în cadrul PR Centru 2021-2027..

Categoriile de cheltuieli / costuri eligibile:

Cheltuieli directe: sunt reprezentate de costuri precum:

- 1) costurile directe cu personalul,
- 2) cheltuieli cu serviciile (asigurarea informării și publicității obligatorii pentru proiect, asigurarea vizibilității și transparenței implementării pactului de integritate, servicii necesare implementării pactului de integritate pe domenii în care solicitantul nu dispune de expertiza respectivă – dacă este cazul).

Cheltuieli indirecte: se calculează aplicând o **rată forfetară de 7%*** din cheltuielile directe ce vor fi solicitate la decontare și sunt reprezentate de următoarele tipuri de cheltuieli:

- 1) cheltuieli de transport, diurnă, cazare necesare participării la ședințele Autorității Contractante,
- 2) alte costuri administrative necesare implementării Pactului de Integritate,
- 3) consultanță/management de proiect în vederea elaborării cererii de finanțare și a managementului proiectului finanțat din Prioritatea 9 a PR Centru.

*cf. Art. 54, litera a) a RDC 2021/1060: "*maximum 7% din costurile directe eligibile, caz în care statul membru nu are obligația de a efectua un calcul pentru a stabili rata aplicabilă*".

Împreună dezvoltăm regiunea!

Evaluare tehnică și financiară

Ulterior depunerii, cererile de finanțare vor intra în etapa de evaluare și selecție, în urma căreia va fi propus spre finanțare doar un proiect care depășește **pragul de calitate de 70 de puncte** și se încadrează în alocarea apelului respectiv de proiecte.

Criteriile de evaluare și selecție au fost elaborate în concordanță cu PR Centru, cu cerințele regulamentelor europene și legislației naționale aplicabile.

Criteriile de evaluare tehnico-financiară, precum și alte condiții sunt stabilite prin ghidurile solicitantului pentru a se asigura transparența procesului de acordare a finanțării, aplicarea tratamentului egal și nediscriminatoriu al solicitanților la finanțare. Algoritmul de calcul al punctajului fiecărui proiect presupune cumularea punctajelor aferente criteriilor de evaluare tehnico-financiară, punctajul maxim ce poate fi acordat unui proiect fiind de 100 puncte. Criteriile pot conține sub-criterii ce au alocate punctaje disjunctive sau cumulative, conform prevederilor grilei de evaluare tehnico-financiară și ghidului solicitantului.

Pe parcursul derulării procesului de verificare, evaluare, selecție și contractare a proiectelor, AM se va asigura de îndeplinirea condițiilor impuse de articolul 73 din Regulamentul (UE) 2021/1060 utilizând metodologiile interne și procedurile operaționale, dar și prin aplicarea criteriilor relevante de eligibilitate și selecție. Pentru asigurarea celui mai bun raport între cuantumul sprijinului, activitățile desfășurate și îndeplinirea obiectivelor (RDC art. 73. Alin. 2, lit. c), AM va verifica în cadrul procesului de evaluare, în funcție de tipul de apel, elemente precum: corelarea valorii bugetului/grantului cu descrierea proiectului/activitățile care urmează să fie efectuate și cu obiectivul proiectului, etc.

În etapa de contractare va intra proiectul declarat conform, **care în urma evaluării tehnice și financiare a obținut cel mai mare punctaj** și care se încadrează în alocarea apelului. Departajarea proiectelor care au obținut același punctaj se va face în funcție de punctajele obținute la următoarele criterii, în ordinea enumerată, până la departajarea solicitanților: criteriul 1, 2, 3, 4, 5 și 6 din grila de evaluare tehnică și financiară. În cazul în care departajarea nu se poate realiza conform celor de mai sus, având în vedere punctajele obținute, departajarea se va realiza în funcție de data și ora depunerii cererii de finanțare, acordând prioritate solicitantului care a depus primul.

Pentru a primi finanțarea, proiectul trebuie să îndeplinească toate condițiile de eligibilitate care vor fi verificate în etapa de contractare.

CRITERII DE ELIGIBILITATE

A.	Criterii de eligibilitate privind solicitantul	Motivația alegerii criteriului
1.	Forma de constituire a solicitantului: Solicitanții eligibili sunt organizațiile nonguvernamentale (ONG), definite în conformitate OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	Prevederile PR Centru și recomandările specifice privind implementarea pactelor de integritate
2.	Solicitantul, individual sau în parteneriat, și reprezentantul său legal NU se încadrează în niciuna din situațiile de excludere prezentate la punctul B din Declarația unică	Respectarea obligațiilor legale naționale și europene privind solicitantul și reprezentantul său legal
3.	Solicitantul / liderul de parteneriat / partenerii are/ au capacitatea financiară de a asigura: resursele financiare necesare implementării optime a proiectului în condițiile rambursării ulterioare a cheltuielilor eligibile din fondurile Uniunii, precum și	Respectarea Regulamentului (UE) 2021/1060

Împreună dezvoltăm regiunea!

A.	Criterii de eligibilitate privind solicitantul	Motivația alegerii criteriului
	contribuția proprie la cheltuielile eligibile declarată în cererea de finanțare, inclusiv costurile neeligibile, dar necesare, aferente proiectului.	
B.	Criterii de eligibilitate privind proiectul și activitățile	Motivația alegerii criteriului
1.	Încadrarea proiectului și a activităților sale în acțiunile specifice sprijinite în cadrul apelului de proiecte	Prevederile PR Centru și recomandările privind implementarea pactelor de integritate
2.	Perioada de implementare a activităților proiectului nu depășește 31.12.2029	Respectarea Regulamentului (UE) 2021/1060
3.	Încadrarea sprijinului solicitat în limitele valorilor minime și maxime în conformitate cu prevederile ghidului solicitantului	Respectarea cerințelor din Ghidul solicitantului prioritatea 9 - Asistență Tehnică a PR Centru 2021-2027, apelul dedicat implementării pactului de integritate în cadrul unui operațiuni strategice finanțate prin program
4.	Locul de implementare a proiectului este în Regiunea Centru	Respectarea cerințelor din Ghidul solicitantului pentru apelul dedicat implementării pactului de integritate în cadrul unui operațiuni strategice finanțate prin program. Locul de implementare al proiectului monitorizat va fi în Regiunea Centru.
5.	Proiectul/solicitantul respectă principiile din domeniul egalității de gen, de șanse, nediscriminării, accesibilității, inclusiv condițiile orizontale privind implementarea și aplicarea Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități și a legislației naționale în domeniu	Respectarea Regulamentului (UE) nr. 1060/2021, CPR art. 9
6.	Planul de monitorizare al proiectului este întocmit în corelare cu prevederile din ghidul solicitantului, fiind incluși indicatorii de etapă stabiliți pentru perioada de implementare a proiectului și documentele justificative prin care se poate demonstra realizarea acestora în etapa de implementare a proiectului, în vederea atingerii obiectivelor și țintelor finale ale indicatorilor de realizare și de rezultat prevăzuți în cadrul cererii de finanțare	Respectarea prevederilor OUG 23/2023
7.	Activitatea de bază a proiectului, declarată în cererea de finanțare, respectă condițiile cumulative prevăzute în legislație, conform prevederilor ghidului solicitantului	Respectarea prevederilor OUG 23/2023

Împreună dezvoltăm regiunea!

CRITERII DE SELECȚIE

Nr. crt.	Criterii de selecție	Motivația alegerii criteriului	Verificarea criteriului
SECȚIUNEA I.			
Notarea cu 0 a unui criteriu sau subcriteriu duce la respingerea proiectului			
1.	Capacitatea operațională a Monitorului Independent - Solicitant și parteneri	Prioritizarea proiectelor cu echipe și resurse clar definite, suficiente și relevante, ale căror acțiuni și vizibilitate publică asigură implementarea efectivă și sustenabilă a Pactului de Integritate.	<ul style="list-style-type: none"> - Resursele materiale și umane de care dispune Monitorul Independent - Componenta echipei de proiect propuse demonstrează capacitatea de implementare a Pactului de Integritate - Implicarea Monitorului Independent în acțiuni publice relevante la nivelul societății civile: - Gradul de vizibilitate a Monitorului Independent în mass-media: <p>Ponderea punctajului: 40%</p>
SECȚIUNEA II. Notarea cu 0 a unui criteriu/subcriteriu la pct. 2-5 duce la respingerea proiectului.			
2.	Resursele umane alocate proiectului	Prioritizarea proiectelor care propun alocarea unor resurse umane adecvate pentru asigurarea unei implementări eficiente a Pactului de Integritate.	<p>Se verifică dacă echipa de proiect propusă are experiență relevantă pentru implementarea Pactului de Integritate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Experiența relevantă a expertului în domeniul IT - Experiența relevantă a expertului în comunicare și cooperare inter-instituțională și cu societatea civilă - Experiența relevantă a expertului în achiziții publice - Experiența relevantă a expertului financiar - Experiența în management de proiect <p>Ponderea punctajului: 35%</p>
3.	Experiența monitorului independent și a partenerilor în activități similare	Prioritizarea proiectelor care dovedesc experiență relevantă în activități similare, pentru a asigura implementarea eficientă și reducerea riscurilor.	<p>Se verifică</p> <ul style="list-style-type: none"> - Experiența monitorului independent în activități similare <p>Ponderea punctajului: 5%</p>

Împreună dezvoltăm regiunea!

Nr. crt.	Criterii de selecție	Motivația alegerii criteriului	Verificarea criteriului
4.	Calitatea planificării proiectului și a activităților propuse	Prioritizarea proiectelor care prezintă activități clare, bine fundamentate și corelate cu obiectivele Pactului de Integritate, pentru a garanta eficiența și impactul implementării	Se verifică: - calitatea planificării proiectului și a activităților propuse Ponderea punctajului: 10%
5.	Fundamentarea bugetului proiectului	Prioritizarea proiectelor cu un buget realist și echilibrat, care asigură utilizarea eficientă a resurselor și sustenabilitatea financiară a implementării.	Se verifică: - Corelarea bugetului cu activitățile propuse și încadrarea în alocarea apelului. Ponderea punctajului: 5%
6.	Respectarea principiilor orizontale: măsuri suplimentare propuse față de cerințele minime	Respectarea condițiilor favorizante și a obligațiilor legale în vigoare.	Se verifică dacă: - în proiect sunt incluse măsuri suplimentare față de cerințele minime privind respectarea principiilor privind dezvoltarea durabilă, a drepturilor fundamentale, a Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, a egalității între bărbați și femei, prevenirea oricărei forme de discriminare și accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități în sensul art. 9 din Convenția ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități. Ponderea punctajului: 5%

În elaborarea bugetului proiectului, solicitantul trebuie să aibă în vedere costurile necesare, indispensabile realizării proiectului și să le stabilească în mod rezonabil. Stabilirea bugetului presupune o bună cunoaștere a proiectului și a activităților, astfel încât estimarea să fie cât mai realistă, pentru a fi evitate situațiile de supra-bugetare sau sub-bugetare.

Proiectele finanțate în cadrul acestui apel vor avea în vedere ghidurile/orientările tehnice de la nivel național și european pentru implementarea Pactelor de integritate, pentru respectarea principiilor din domeniul egalității de șanse, de gen, nediscriminarea, accesibilitatea persoanelor cu dizabilități, utilizarea eficientă a resurselor, prevăzute de legislația națională și comunitară.

Împreună dezvoltăm regiunea!